



**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА ЛИПЕЦКА**

Советская ул., д. 22, Липецк, 398001,
Тел./факс (4742) 23-93-92,
e-mail: sp48ziborova@yandex.ru

Председателю
Липецкого городского
Совета депутатов
Фрай Е.В.

28.11.2025 ~ 100-03-01

на №01-12/19-2902 от 18.11.2025

**Заключение
Счетной палаты города Липецка
на проект Бюджета города Липецка на 2026 год и
на плановый период 2027 и 2028 годов**

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты города Липецка на проект бюджета города Липецка на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положениями «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке», «О Счетной палате города Липецка», иными актами законодательства Российской Федерации, Липецкой области и города Липецка, на основании стандарта внешнего муниципального финансового контроля СФК 3/2014 «Предварительный контроль формирования бюджета города Липецка».

При подготовке заключения проанализирована реализация положений, сформулированных в основополагающих для составления проекта бюджета методических материалах и иных документах бюджетного планирования.

Экспертиза проведена на предмет сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размеров долговых обязательств, а также на соответствие проекта бюджетному законодательству Российской Федерации.

При подготовке Заключения использованы также результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой города Липецка.

2. Экономическая ситуация и параметры прогноза макроэкономических показателей для формирования проекта бюджета города, определенные документами стратегического планирования.

Основой для составления проекта бюджета города является оценка социально-экономической ситуации, отраженная в Прогнозе социально-экономического развития города Липецка на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Прогнозом определена следующая динамика показателей социально-экономического развития города.

Показатель	в % к предыдущему году				
	2024 г. факт	2025 г. оценка	2026 г. прогноз	2027 г. прогноз	2028 г. прогноз
1. Объем отгруженных товаров собственного промышленного производства, выполненных работ и оказанных услуг	107,8	100,9	102,8	102,7	102,7
2. Инвестиции в основной капитал	148,0	90,7	99,5	103,8	103,3
3. Оборот розничной торговли	124,4	115,8	111,4	108,3	108,1
4. Фонд начисленной заработной платы	124,7	115,1	109,4	107,7	106,4
5. Сальдированный финансовый результат (прибыль-убыток) по крупным и средним предприятиям	37,8	100,2	102,6	109,5	108,9
6. Индекс потребительских цен (к декабрю предыдущего года)	110,0	106,8	104,0	104,0	104,0

Как видно из приведенных данных, в 2026 году прогнозируется рост основных показателей социально-экономического развития города, по сравнению с оценкой 2025 года. Темп роста валовой выручки составляет 2,4 процентных пункта, приток инвестиций в основной капитал планируется с ростом на 8,8 процентных пункта, прибыль крупных и средних предприятий на 2,4 процентных пункта. Планируется замедление темпа роста потребительских цен со 106,8 % до 104,0 процентов.

Однако, планируется замедление темпов роста фонда оплаты труда с 115,1 процента в оценке 2025 года, до 109,4 процента в 2026 году.

Основные параметры бюджета города на 2026 год выше первоначально утвержденного бюджета на 2025 год по доходам на 922,4 млн. руб. или на 4,5 %, по расходам на 841,8 млн. руб. или на 4,0 %, что соответствует индексу роста потребительских цен, определенному прогнозом социально-экономического развития города.

В сравнении с уточненным бюджетом на 2025 год, доходы планируются на уровне 90,2 %, а расходы на уровне 80,5 %. На период 2027 - 2028 годов прогнозируется снижение основных параметров бюджета к планируемым значениям 2026 года, в целом и в части безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов.

Следует отметить, что в связи с принятием Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» с января 2027 года ряд полномочий городского округа Липецк возможно будут перераспределены законом субъекта на региональный уровень. В связи с этим, параметры бюджета 2027 и 2028 годов могут претерпеть существенные изменения. **Дефицит** бюджета на 2026 год планируется в объеме 450,0 млн. руб. или 5,9 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов без учета поступлений по дополнительным нормативам отчислений, что на 15,2 % ниже значения, планируемого на 2025 год, и не превышает предельного значения, предусмотренного бюджетным законодательством.

Источником погашения дефицита в 2026 году планируются заемные средства в сумме 300,0 млн. руб. и остатки средств на счете бюджета города Липецка в сумме 150,0 млн. рублей.

Объем муниципального долга не превысит предельных значений, установленных ст. 107 БК РФ и составит в 2026 г. – 28,2 % к объему доходов без учета безвозмездных поступлений и доходов по дополнительным нормативам.

Значение объема долговых обязательств планируется со снижением на 16,4 %.

В соответствии со ст. 107.1 БК РФ, город Липецк относится к заемщикам с высоким уровнем долговой устойчивости.

В течение 2026 года планируется привлечь кредиты в сумме 2 484,8 млн. руб., из которых кредиты кредитных организаций в сумме 1 984,8 млн. руб. и бюджетные кредиты в сумме 500,0 млн. рублей. На погашение действующих долговых обязательств будет направлено 2 184,8 млн. рублей.

В структуре муниципального долга значительно снизится доля бюджетных кредитов, что увеличит расходы на обслуживание долговых обязательств в плановом периоде на 21,0 млн. руб., или на 32,1 %.

Долговые обязательства в виде муниципальных гарантий не планируются.

Текстовая часть и структура представленного проекта бюджета в целом соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Статьей 1 проекта, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ и статьей 58 Положения об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в

городе Липецке, закреплены основные характеристики бюджета, которые являются предметом рассмотрения проекта бюджета городским Советом депутатов в первом чтении, а именно, прогнозируемые на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, а также условно-утвержденные расходы на плановый период.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 проекта, на **исполнение публичных нормативных обязательств** в рамках реализации «Положения о звании «Почетный гражданин города Липецка»» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 13,3 млн. рублей.

Объем обязательств на 2026 год рассчитан исходя из количества выплат 51 Почетному гражданину города, с увеличением на две выплаты со второго полугодия 2026 года. Размер выплаты на одного Почетного гражданина по сравнению с предыдущим периодом не изменился и составляет 21,1 тыс. руб. ежемесячно.

В целях финансового обеспечения непредвиденных расходов предусматривается **резервный фонд администрации города** в объеме 24,0 млн. рублей. Начиная с бюджета на 2024 год, отменены нормы бюджетного законодательства, ограничивающие размер резервного фонда администрации города Липецка.

Планируемый объем резервного фонда не превышает уровень первоначального плана 2025 года.

Статьей 5 проекта бюджета на 2026 год определен **объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидии, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам** (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями из бюджета города Липецка, предоставляемых в соответствии со статьями 78 и 78.1 БК РФ, в сумме 243,7 млн. руб., что на 322,7 млн. руб. или более чем в 2 раза меньше уточненного объема субсидий предусмотренного на 2025 год.

В 2026 году планируется предоставление 10 видов субсидий, что на 4 меньше, чем в текущем году (уточненный бюджет).

Как и в текущем году, наибольшую сумму субсидий (178,1 млн. руб.) планируется предоставить МУП «Липецктеплосеть» на возмещение затрат, не покрытых доходами, связанных с обеспечением теплоснабжения потребителей.

В бюджете текущего года, объем субсидий на эти цели предусмотрен в сумме 416,2 млн. рублей.

Субсидия на финансовое обеспечение части расходов концессионера на создание, реконструкцию и эксплуатацию отдельных объектов водоотведения, планируется как и в текущем году – 45,1 млн. рублей.

Практически в параметрах текущего года сохранены субсидии на:

- возмещение части затрат на организацию горячего питания учащихся в частных образовательных учреждениях (7,5 млн. руб.);
- реализацию социально-значимых проектов некоммерческими организациями (5,4 млн. руб.);
- возмещение затрат на содержание бесхозных объектов теплоснабжения (1,5 млн. руб.);
- на возмещение затрат по установке шлагбаумов на придомовых территориях (2,8 млн. руб.).

По 1,0 млн. руб. предусмотрено на компенсацию в части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, приобретающим оборудование и на грантовую поддержку победителей конкурса молодежных проектов.

В связи с завершением проектов и потерей актуальности, на 2026 год не предусмотрены субсидии:

- на возмещение затрат по замене бытового газоиспользующего оборудования в помещениях общего пользования многоквартирных домов и жилых помещениях муниципального жилищного фонда;
- на возмещение части затрат, связанных с приведением в надлежащее состояние элементов благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов города Липецка;
- на возмещение части затрат, связанных с приобретением подвижного состава по договорам финансовой аренды (лизинга) для осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом;
- субсидия на финансовое обеспечение части затрат на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения по адресу: ул. Моршанская, д. 22а в городе Липецке.

В соответствии со статьей 78.2 БК РФ, статьей 6 проекта бюджета в 2026 году предусматриваются **субсидии на осуществление капитальных вложений** в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципальным учреждениям и предприятиям в сумме 290,1 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования предусмотрены МУП «Липецктеплосеть» на строительство и реконструкцию котельных и тепловых сетей.

Статьей 7 проекта бюджета установлены особенности исполнения бюджета города в 2026 году в части:

- расходования денежных доходов, поступающих в городской бюджет от платы за негативное воздействие на окружающую среду, от административных штрафов и санкции за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования;
- внесения в 2026 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете;
- направления остатков средств бюджета города Липецка на оплату заключенных от имени муниципального образования город Липецк муниципальных контрактов;
- казначейского сопровождения авансовых платежей по отдельным муниципальным контрактам.

4. Доходы бюджета города

Доходная часть бюджета города сформирована на основании прогноза поступлений федеральных и местных налогов и неналоговых платежей по нормативам, установленным Бюджетным кодексом РФ и доведенным субъектом, с учетом ожидаемой оценки исполнения доходных источников в текущем году. При формировании доходной части бюджета учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, вступающие в силу с 2026 года и в последующие периоды.

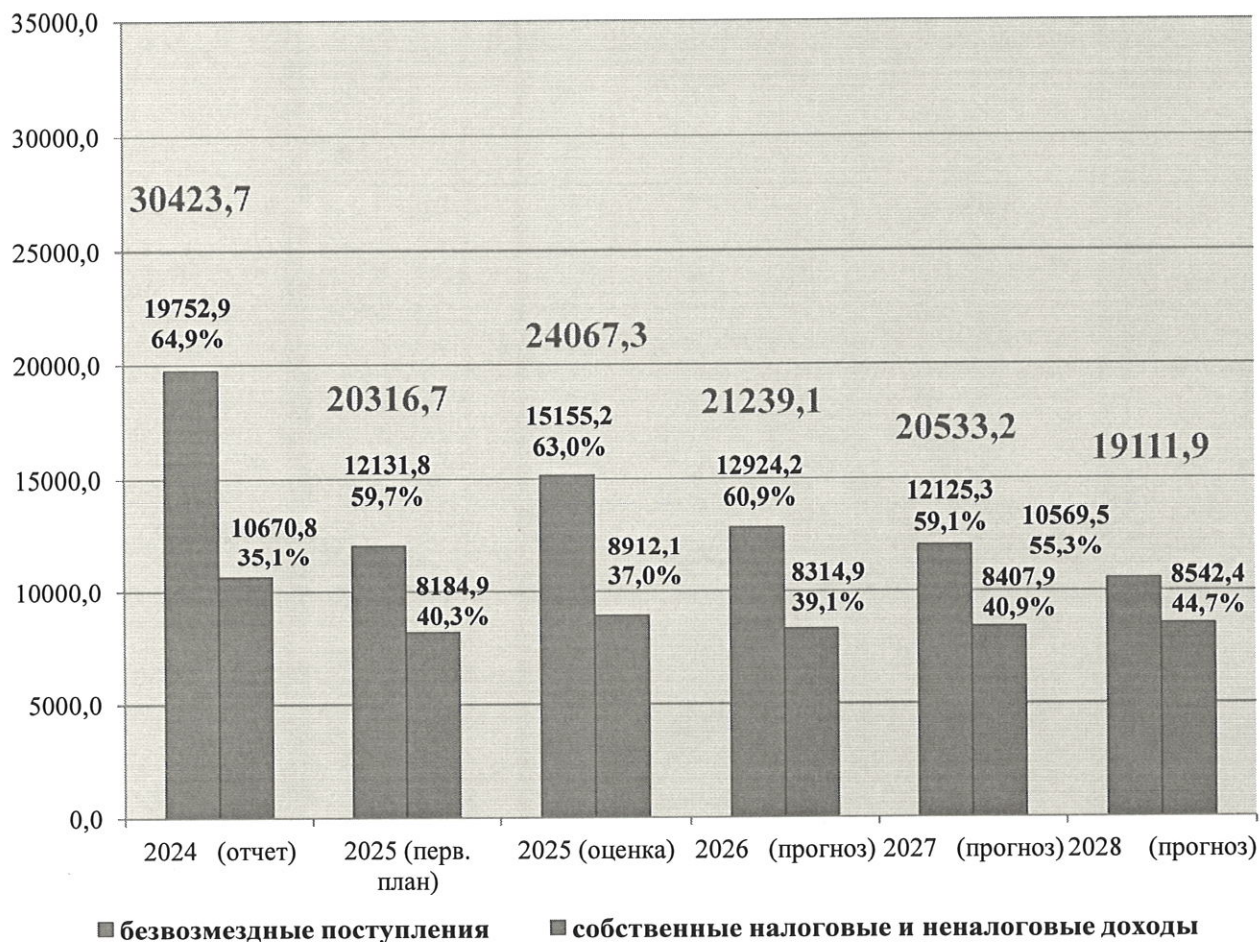
Общий объем доходов бюджета в 2026 году планируется в сумме 21239,1 млн. руб., что на 922,4 млн. руб. или на 4,5% выше первоначально планируемых на текущий год.

По отношению к ожидаемому поступлению доходов бюджета в текущем году доходы бюджета 2026 года запланированы на уровне 88,2 процентов.

На плановый период 2027 и 2028 годов объем бюджета города по доходам прогнозируется в сумме 20533,2 млн. руб. и 19111,9 млн. руб. соответственно.

Динамика и структура собственных и привлеченных доходов характеризуется следующими данными:

млн. руб.



Доходы бюджета города на 2026 год на 39,1% сформированы за счет собственных доходных источников, что суммарно составляет 8314,9 млн. рублей.

Объем собственных налоговых и неналоговых доходов на 2026 год запланирован с ростом на 1,6% (130 млн. руб.) к первоначально запланированным расчетам на 2025 год, но с уменьшением на 6,7% к ожидаемым поступлениям 2025 года.

Безвозмездные поступления планируются в сумме 12924,2 млн. руб., что составляет 85,3% к трансфертам текущего года.

Следует отметить, что первоначальная плановая величина безвозмездных поступлений, как правило, не учитывает всей суммы трансфертов из бюджетов других уровней и в процессе исполнения бюджета может быть увеличена.

Обеспечение собственных доходов в 2026 году планируется за счет следующих источников:

Вид налога	Ожидаемая сумма в 2025 году (млн. руб.)	План на 2026 год (млн. руб.)	В % к планируемым собственным доходам
налог на доходы физических лиц (НДФЛ)	5312,8	4668,6	56,1
акцизы	110,5	89,4	1,1
туристический налог	15,5	19,3	0,2
налог по упрощенной системе налогообложения	648,2	699,0	8,4
единый сельскохозяйственный налог	2,7	3,0	0,04
налог по патентной системе налогообложения	124,2	132,3	1,6
налог на имущество физических лиц	684,0	699,0	8,4
земельный налог	1026,9	1043,6	12,6
госпошлина	254,0	309,4	3,7
доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	420,9	455,7	5,5
плата за негативное воздействие на окружающую среду	12,1	8,3	0,1
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат бюджетов городских округов	31,8	5,4	0,1
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	173,9	90,8	1,1
штрафы, санкции, возмещение ущерба	89,7	84,8	1,02
прочие неналоговые доходы	4,8	6,3	0,08

В 2026 году около 70,0 % собственных доходов бюджета города будут обеспечивать два налоговых источника – налог на доходы физических лиц (4668,6 млн. руб. или 56,1%) и земельный налог (1043,6 млн. руб. или 12,6%).

Доля налога на имущество физических лиц составит 699,0 млн. руб. или 8,4% от собственных доходов.

Доля налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной и патентной систем налогообложения, плательщиками которых являются преимущественно субъекты малого бизнеса, планируется в размере 831,3 млн. руб. или 10,0% от собственных доходов.

Расчеты поступлений платежей по основным доходным источникам основаны на сведениях, предоставленных главными администраторами доходов, подготовленными на основании утвержденных методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

Проанализировав расчеты прогнозных поступлений по основным доходным источникам, отмечаем следующее.

Налоговые доходы:

Поступления налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) на 2026 год запланированы в сумме 4668,6 млн. руб., что на 322,9 млн. руб. или 6,5% ниже первоначального плана на 2025 год, и на 644,2 млн. руб. или на 12,1% ниже оценки ожидаемого исполнения бюджета в 2025 году.

НДФЛ - это основной бюджетобразующий налоговый источник. Прогноз поступлений НДФЛ УФНС по Липецкой области осуществляется исходя из оценки общего объема доходов физических лиц и темпов его роста, скорректированного на установленные налоговые вычеты, показателей социально-экономического развития, ставок налога, а также прочих факторов. Согласно основным макроэкономическим показателям социально-экономического развития города Липецка на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов темп роста ФОТ на 2026 год составит 9,4 %, что учтено при расчете плановых поступлений.

На 2026 год Липецким городским Советом депутатов согласована замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ с уменьшением на 5,4 процентных пункта в сравнении с нормативом текущего года (2025 год - 7,9%, 2026 год - 2,5%). Объем отчислений от НДФЛ в бюджет города по дополнительным нормативам в 2026 году ниже суммы отчислений от НДФЛ по дополнительному нормативу, ожидаемой к поступлению в текущем году на 1069,5 млн. руб., что частично компенсируется ростом фонда оплаты труда.

Единственным реальным резервом роста доходов по данному бюджетобразующему источнику является создание новых рабочих мест, легализация и повышение уровня оплаты труда.

Поступление земельного налога ожидается в 2026 году в сумме 1043,6 млн. руб., что на 16,7 млн. руб. выше первоначального плана на 2025 год и оценки ожидаемого исполнения бюджета в 2025 году.

Расчет УФНС по Липецкой области прогнозного объема поступлений земельного налога осуществляется методом прямого расчета с использованием показателей налоговой базы и налоговой ставки, и других показателей (уровень собираемости и др.).

С 01.01.2026 года устанавливаются льготы для участников специальной военной операции, и урегулируется предоставление налоговых вычетов для многодетных родителей по земельному налогу (Проект федерального закона № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят в третьем чтении 20.11.2025 года, далее – проект федерального закона № 1026190-8).

С 01.01.2025 года установлена ставка в размере 1,5% от кадастровой стоимости земельного участка в отношении земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей. Ранее налоговая ставка по вышеуказанным земельным участкам составляла 0,3 процента.

В случае использования земельных участков, занятых жилищным фондом или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства для осуществления предпринимательской деятельности, налоговая ставка составит 1,5%, вместо 0,3%, действующих для жилого фонда.

С целью пополнения доходной части бюджета необходимо проводить работу по выявлению случаев использования земельных участков, занятых жилыми домами, для ведения предпринимательской деятельности.

С 01 января 2025 года на территории города Липецка взимается **туристический налог**.

млн.руб.						
Вид налога	План 2025 год	Фактич. испол. на 01.11.2025	Оценка 2025 год	План 2026 год	План 2027 год	План 2028 год
Туристический налог	33,4	14,5	15,5	19,3	19,3	19,3

Объем поступлений туристического налога на 2026 год рассчитан в сумме 19,3 млн. руб., что на 14,1 млн. руб. или 42,2% ниже первоначального плана на 2025 год, и на 3,8 млн. руб. или 24,5% выше оценки ожидаемого исполнения бюджета в 2025 году. По состоянию на 01.11.2025 года исполнение бюджета по туристическому налогу составляет 14,5 млн. руб. или 43,4% от годового плана.

Налоговая ставка на 2026 год, установленная решением Липецкого городского Совета депутатов от 19.11.2024 года № 826, повысится вдвое и составит 2,0% от налоговой базы (против 1,0% действующей в текущем году).

Однако категории плательщиков налога постоянно претерпевают изменения, что отрицательно сказывается на его величине. Так, с 2026 года от уплаты туристического налога освобождаются организации в отношении услуг по временному проживанию в составе услуг по санаторно-курортному лечению, предоставляемых при наличии медицинских показаний, оплата

которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований.

Налоги на совокупный доход

Поступление налога, взимаемого в связи с применением *упрощенной системы налогообложения*, ожидается в 2026 году в сумме 699,0 млн. руб., что на 144,4 млн. руб. выше первоначального плана на 2025 год и на 50,8 млн. руб. выше оценки ожидаемого исполнения бюджета в 2025 году.

Расчёт прогнозного объёма поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, осуществляется УФНС по Липецкой области по методу прямого расчёта, основанного на непосредственном использовании прогнозных значений показателей, уровней ставок и других данных (налоговые льготы по налогу, уровень собираемости и др.). Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, зачисляется в бюджет города Липецка в размере 15,0 процентов.

С 01.01.2026 года будет производиться поэтапное снижение лимита доходов для применения упрощенной системы налогообложения без налога на добавленную стоимость. Организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, освобождаются от исполнения обязанностей налогоплательщика налога на добавленную стоимость, если за календарный год, предшествующий календарному году, начиная с которого организация или индивидуальный предприниматель переходит на упрощенную систему налогообложения, у указанных организации или индивидуального предпринимателя сумма доходов не превысила в совокупности: 20 млн. руб. - за 2025 год, 15 млн. руб. - за 2026 год, 10 млн. руб. - за 2027 год и последующие годы (Проект федерального закона № 1026190-8).

Вносимые изменения могут отрицательно повлиять на количество плательщиков и поступление налога.

На 2026 год налог, взимаемый в связи с применением *патентной системы налогообложения*, запланирован в бюджете города в сумме 132,3 млн. рублей, что на 8,1 млн. руб. выше первоначального плана на 2025 год и оценки ожидаемого исполнения бюджета в 2025 году.

Расчёт прогнозного объёма поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, осуществляется УФНС по Липецкой области по методу прямого расчёта, основанного на непосредственном использовании прогнозных значений, уровней ставок и других показателей.

В 2026 году право на патент будет утрачиваться, если налогоплательщик превысил 20,0 млн. руб. доходов в 2025 году или с начала 2026-го года. (Ранее лимит доходов при применении патента составлял 60 млн. руб.), (Проект федерального закона № 1026190-8).

Кроме того, Законом Липецкой области от 19.11.2025 № 703-ОЗ с 01.01.2026 года многократно увеличен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которого применяется патентная система

налогообложения, что при неизменной ставке налога повлечет увеличение суммы налога.

В связи с изложенным, в течение планового бюджетного периода, следует оперативно корректировать плановые показатели доходов бюджета по данному источнику, с учетом влияния изменения налогового законодательства.

Поступление налога на имущество физических лиц, взимаемого по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городского округа, в 2026 году планируется в сумме 699,0 млн. руб., что на 108,0 млн. руб. выше первоначального плана на 2025 год и на 15,0 млн. руб. выше оценки ожидаемого исполнения бюджета в 2025 году.

Прогнозная оценка на 2026-2028 годы сформирована УФНС по Липецкой области исходя из данных статистической налоговой отчетности по ф. № 5-МН, 1-НМ данных о налоговой базе с учетом динамики прошлых периодов, уровня льгот, ставок и преференций.

С 01.01.2026 года проектом федерального закона № 1026190-8 предусматривается предоставление вычета кадастровой стоимости определенного количества метров из налоговой базы семьям с тремя и более детьми до 23 лет, обучающихся очно (ранее возраст детей - до 18 лет).

Плата за негативное воздействие на окружающую среду планируется на 2026 год в сумме 8,3 млн. руб., что на 47,2 млн. руб. ниже первоначального плана на 2025 год и на 3,8 млн. руб. ниже оценки ожидаемого исполнения бюджета в 2025 году. Следует отметить, что по состоянию на 01.11.2025 года данный доход исполнен в сумме 20,9 млн. руб., перевыполнив первоначальный план на 73 процента.

С 01.01.2026 года вступают в силу пункты 3-7 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2024 года № 488-ФЗ, в связи с чем, плата за негативное воздействие на окружающую среду подлежит зачислению в региональные бюджеты по нормативу 100,0 процентов. Далее органы государственной власти субъекта РФ вправе установить дифференцированные или единые нормативы отчислений в местные бюджеты от платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей зачислению в бюджет субъекта РФ. Размеры указанных нормативов отчислений устанавливаются законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

Проектом Закона Липецкой области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» установлен норматив отчислений от платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей зачислению в городской бюджет на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, в размере 100 процентов.

Плановый расчет суммы поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2026 год произведен исходя из информации, представленной главным администратором данного доходного источника – Центрально-Черноземным межрегиональным управлением Росприроднадзора.

Неналоговые доходы:

Структура доходов *от использования муниципального имущества* представлена следующими данными:

млн. руб.

Доходы	План 2025 год, (от 14.10.2025)	Оценка 2025 год	План 2026 год	План 2027 год	План 2028 год
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	247,4	247,4	242,3	219,2	211,5
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договора аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов	25,1	34,1	36,1	36,1	36,1
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении	2,8	2,8	2,7	2,7	2,7
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну	43,8	45,1	44,1	40,0	40,0
Доходы от предоставления на платной основе парковок	8,9	11,2	12,0	12,0	12,0
Плата по соглашениям об установлении сервитута	2,5	2,5	4,0	3,4	3,6
Доходы от перечисления части прибыли МУП	0,1	0,03	-	-	-
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	29,2	22,8	34,2	34,2	35,3
Плата, поступившая в рамках договора на размещение НТО и рекламных конструкций	55,0	55,0	80,3	80,3	80,3

От использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в бюджете города на предстоящий год доходы планируются в сумме 455,7 млн. руб., в дальнейшем прогнозируется сокращение дохода до 428,0 млн. руб. в 2027 году, до 421,4 млн. рублей в 2028 году.

В составе доходов наибольшая доля приходится на *доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена*. Относительно уровня текущего года в 2026 году планируется их снижение на 5,1 млн. руб. или 2,1 %. При этом сумма задолженности на 01.10.2025 составляет 230,3 млн. руб., большая часть которой является возможной к взысканию.

Прогнозируется получение *дохода от сдачи в аренду имущества, составляющего казну* в размере 44,1 млн. руб., что на 2,2 % ниже оценки

ожидаемого исполнения бюджета в 2025 году. Сумма дохода рассчитана администратором данного доходного источника - управлением имущественных и земельных отношений администрации города Липецка с учетом сокращения количества действующих договоров аренды в связи с реализацией Федерального закона от 22.07.2008 года № 159-ФЗ (изменения внесены Федеральным законом от 06.04.2024 № 76-ФЗ).

Сумма возможной к взысканию задолженности по доходам, получаемым от сдачи в аренду имущества муниципальной казны, составляет 10,9 млн. рублей.

Прогнозируется рост *доходов от предоставления на платной основе парковок* до 12,0 млн. руб. в 2026-2028 годах, что выше оценки ожидаемого исполнения бюджета в 2025 году на 0,8 млн. руб. или 7,0 процентов.

Доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий на 2026-2028 годы не планируется, поскольку муниципальные унитарные предприятия, которые осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, ликвидированы или находятся в процессе ликвидации или реорганизации по решению учредителя.

Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на 2026 год планируется в сумме 80,3 млн. руб., что выше оценки ожидаемого исполнения бюджета в 2025 году на 25,3 млн. руб. или 46,0 процентов.

Увеличение плановых показателей связано с изменением методики планирования данного вида доходов департаментом развития территории администрации города Липецка.

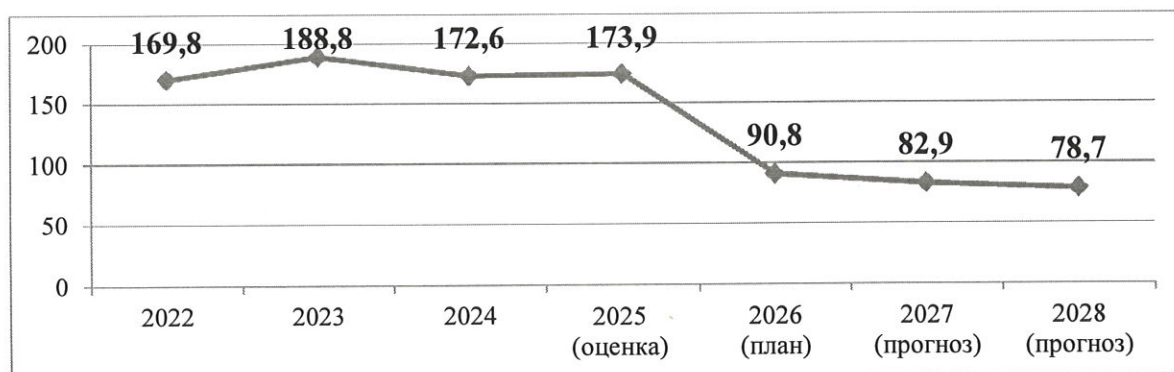
В текущем году Счетной палатой города Липецка проведено контрольное мероприятие по администрированию данных доходов, по результатам которого рекомендовано изменить методику планирования, а также рассмотреть вопрос ежегодной индексации размера платы за размещение НТО по действующим договорам.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

Прогнозируется снижение *доходов от продажи материальных и нематериальных активов* с 173,9 млн. руб. по оценке ожидаемого исполнения бюджета в 2025 году до 90,8 млн. руб. в 2026 году.

Доходы от реализации муниципальных активов:

млн. руб.



От продажи земельных участков, расположенных в границах города в 2026 году планируется получить доход в сумме 50,9 млн. руб.; от продажи имущества, находящегося в собственности городского округа 23,0 млн. рублей.

В соответствии с утвержденным **Прогнозным планом (Программой) приватизации муниципального имущества** в 2026 году планируется реализовать 17 объектов недвижимости общей балансовой стоимостью 1,7 млн. руб., поступления по которым ожидаются в размере 12,8 млн. рублей. Из 17 объектов из Плана приватизации 2025 года перешло в 2026 год 14 объектов.

Доходы от штрафов, санкций и иных сумм возмещения ущерба в 2026 году планируются в сумме 84,8 млн. руб., что на 4,9 млн. руб. или на 5,5% ниже уточненного годового плана на 2025 год.

Резервом роста собственных доходов бюджета города является задолженность по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города, общая сумма, которой на 01.10.2025 года составляла 456,3 млн. рублей.

По сравнению с той же датой прошлого года задолженность уменьшилась на 95,8 млн. руб. или на 17,0 процентов.

Безвозмездные поступления

В бюджете города на 2026 год запланированы **безвозмездные поступления от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ** в сумме 12924,2 млн. руб., что составляет 60,8% от общих доходов бюджета города.

Динамика безвозмездных поступлений бюджета города Липецка от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ представлена в таблице:

млн.руб.

Виды безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ	План первонач. 2025 год	План от 14.10.2025 на 2025 год	Оценка 2025 год	План 2026 год	План 2027 год	План 2028 год
Дотации	375,4	1454,6	1454,6	138,5	-	-
Субсидии	3186,9	3994,0	4222,3	2980,3	2338,7	786,2
Субвенции	8569,5	8587,9	8613,3	9805,4	9786,5	9783,3
Иные межбюджетные трансферты	-	863,9	864,0	-	-	-
ИТОГО:	12131,8	14900,4	15154,2	12924,2	12125,3	10569,5

Безвозмездные поступления состоят из:

- субвенций на исполнение переданных полномочий (9805,4 млн. руб.);
- субсидий (2980,3 млн. руб.);
- дотаций (138,5 млн. руб.).

Основная сумма субсидий будет направлена на мероприятия в рамках национальных проектов:

- «Инфраструктура для жизни» (в том числе региональный проект «Формирование комфортной городской среды», ремонт дорог в рамках регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть»);
- «Семья» (в том числе капитальный ремонт детских дошкольных учреждений в рамках регионального проекта «Поддержка семьи», создание модельных библиотек, техническое оснащение музеев в рамках регионального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры»);
- «Молодежь и дети» (в том числе мероприятия по модернизации школьных систем образования в рамках регионального проекта «Все лучшее детям») и другие расходные полномочия.

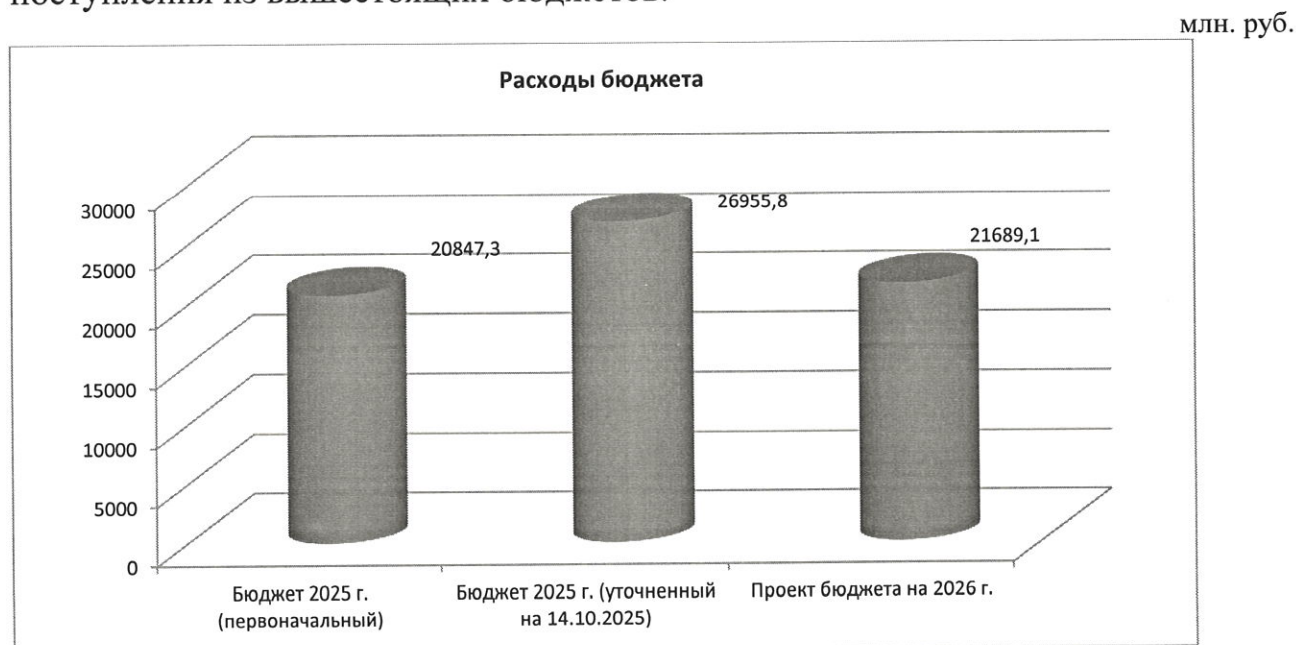
5. Расходы бюджета города

Общий объем расходов на 2026 год запланирован в сумме 21 689,1 млн. рублей. Объем расходов на плановый период 2027 и 2028 годов составляет 20 533,2 млн. руб. и 19 111,9 млн. руб. соответственно.

В соответствии с Проектом расходы на 2026 год по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом на 2025 год увеличены на 841,8 млн. руб. или на 4 %, что соответствует целевому значению индекса инфляции на 2026 год.

По сравнению с уточненным планом 2025 года, расходы на 2026 год сокращены на 5 266,7 млн. руб. или на 19,5 %. Отклонение расходов в сторону уменьшения от уточненного бюджета на текущий год наблюдается ежегодно на момент первоначального рассмотрения бюджета на очередной финансовый год, так как значительная доля межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней поступает в ходе исполнения бюджета.

К примеру, объем бюджета по расходам в течение неполного 2025 года увеличился на 6 108,5 млн. руб. или на 29,3 %, из которых 2859,3 млн. руб. поступления из вышестоящих бюджетов.



При анализе расходов бюджета использованы сведения, содержащиеся в приложениях к бюджету, паспортах муниципальных программ, пояснительной записке, а также данные, полученные по запросам Счетной палаты от главных распорядителей бюджетных средств.

Одновременно с проектом бюджета представлены паспорта 17 муниципальных программ, из которых программа «Укрепление общественного здоровья в городе Липецке» со сроком реализации в 2024-2027 годах не соответствует критериям муниципальной программой.

Данный факт подтверждается тем, что в нарушение постановления администрации города Липецка от 31.07.2013 №1795 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Липецка» вышеуказанная «программа» не утверждена на плановый период и отсутствует план ее реализации.

Согласно действующему законодательству о стратегическом планировании, муниципальной программой является *система взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам мероприятий*, обеспечивающих в рамках реализации ключевых функций органов местного самоуправления достижение приоритетов и целей муниципальной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

В представленном Проекте на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов не предусматриваются расходы, покрываемые за счет средств бюджета города. В предшествующих периодах бюджетное финансирование на реализацию мероприятий программы также отсутствовало.

В связи с вышеизложенным, Счетная палата полагает, что представленный паспорт программы «Укрепление общественного здоровья в городе Липецке» *не соответствует критериям муниципальной программы и Постановление администрации г. Липецка от 14.07.2016 N 1241 «Об утверждении перечня муниципальных программ города Липецка» требует корректировки в части исключения из перечня программы, не имеющей признаков документа стратегического планирования.*

Доля непрограммных расходов по сравнению с первоначальным бюджетом на 2025 год не изменилась и составляет 5,2%, и в денежном измерении увеличилась на 127,7 млн. руб. или на 12,9 %.

В составе непрограммных расходов остаются резервный фонд, содержание МКУ «Управление ресурсного обеспечения администрации города Липецка», содержание Липецкого городского Совета депутатов, Счетной палаты города Липецка, администрации города Липецка и отдельных управлений администрации города Липецка (архивного, опеки (попечительства) и охраны прав детства), выполнение полномочий в области охраны труда и социально-трудовых отношений.

С 2025 года в состав непрограммных расходов входят единовременные выплаты военнослужащим, проходящим службу по контракту в Армии России.

Расходные полномочия городского бюджета определены в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Изменений функциональной структуры расходов бюджета города Липецка в 2026-2028 годах не произошло.

Как выше было отмечено, с 2027 года ряд полномочий городского округа Липецк возможно будут перераспределены законом субъекта на региональный уровень. В связи с этим, параметры бюджета 2027 и 2028 годов могут претерпеть существенные изменения.

Структура расходов бюджета по отношению к общей сумме расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджета прошедшего, текущего и планируемого периодов представлена в следующей таблице.

		млн. руб.				
Наименование расходов	направлений	Бюджет 2024 год, факт	Бюджет 2025 год (оценка)	Проект решения о бюджете		
				2026 год	2027 год	2028 год
ВСЕГО РАСХОДОВ, всего		27533,5	27290,8	21689,1	20533,2	19111,9
прирост к предыдущему году, млн. руб.		3327,4	-242,7	-5601,7	-1155,9	-1421,3
в том числе:						
Общегосударственные вопросы		1115,1	2053,9	1611,3	1032,7	1034,1
прирост к предыдущему году, млн. руб.		325,2	938,8	-442,6	-578,6	1,4
доля в расходах, %		4,0	7,5	7,4	5,0	5,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		123,6	133,1	92,1	80,0	81,0
прирост к предыдущему году, млн. руб.		48,4	9,5	-41,0	-12,1	1,0
доля в расходах, %		0,4	0,5	0,4	0,4	0,4
Национальная экономика		7343,5	5164,6	2223,1	1549,9	1522,4
прирост к предыдущему году, млн. руб.		2172,2	-2178,9	-2941,5	-673,2	-27,5
доля в расходах, %		26,7	18,9	10,3	7,6	8,0
Жилищно-коммунальное хозяйство		3519,5	3479,2	1849,5	1643,6	1456,0
прирост к предыдущему году, млн. руб.		-1830,1	-40,3	-1629,7	-205,9	-393,5
доля в расходах, %		12,8	12,8	8,5	8,0	7,6
Охрана окружающей среды		8,2	144,6	5,0	0,8	0,8
прирост к предыдущему году, млн. руб.		-890,3	136,4	-139,5	-4,3	0
доля в расходах, %		0,03	0,5	0,02	0,003	0,004
Образование		12492,9	13592,5	13535,7	13030,5	11445,7
прирост к предыдущему году, млн. руб.		2505,8	1099,6	-56,8	-505,2	-1584,8
доля в расходах, %		45,4	49,8	62,4	63,5	59,9
Культура, кинематография		720,8	999,0	722,2	790,8	808,0
прирост к предыдущему году, млн. руб.		73,5	278,2	-276,8	68,6	17,2

доля в расходах, %	2,6	3,7	3,3	3,8	4,2
Социальная политика	664,2	887,9	914,4	897,3	894,0
прирост к предыдущему году, млн. руб.	-4,5	223,7	26,5	-17,1	-3,3
доля в расходах, %	2,4	3,3	4,2	4,3	4,7
Физическая культура и спорт	1513,1	801,2	617,6	606,2	609,6
прирост к предыдущему году, млн. руб.	880,0	-711,9	-183,6	-11,4	3,4
доля в расходах, %	5,5	2,9	2,9	2,9	3,2
Средства массовой информации	30,2	32,4	31,8	31,8	31,8
прирост к предыдущему году, млн. руб.	2,3	2,2	-0,6	0	0
доля в расходах, %	0,11	0,12	0,15	0,15	0,17
Обслуживание государственного (муниципального) долга	2,4	2,3	86,3	437,1	492,0
прирост к предыдущему году, млн. руб.	-15,6	-0,1	84,0	350,8	54,9
доля в расходах, %	0,01	0,01	0,4	2,1	2,6
Условно утвержденные расходы	0	0	0	432,6	736,5
доля в расходах, %	0	0	0	2,1	3,8

В бюджете города на 2026 год сохранены социальные приоритеты. **Удельный вес расходов на социально – культурную сферу** в 2026 году составляет 72,8 %. Планируются средства на обеспечение деятельности сети бюджетных учреждений. С целью привлечения средств вышестоящих бюджетов на капитальный ремонт и модернизацию учреждений социально-культурной сферы, ремонт дорог и благоустройство общественных территорий, планируется участие в трёх национальных проектах: НП «Молодёжь и дети», НП «Семья», НП «Инфраструктура для женщин».

Бюджетные инвестиции планируется направить в основном на строительство и реконструкцию коммунальной, транспортной инфраструктуры, а также благоустройство города:

млн. руб.

Наименование объектов	Проект бюджета		
	2026 год	2027 год	2028 год
ВСЕГО КАПВЛОЖЕНИЯ, в том числе:	946,0	799,7	529,8
- средства городского бюджета	315,0	142,8	41,7
- средства из областного бюджета	631,0	656,9	488,1
в том числе по объектам			
Строительство напорно-самотечного канализационного коллектора с дюкерным переходом через р. Воронеж	11,4	24,9	-
Строительство дополнительного аэротенка для городских очистных сооружений канализации, расположенных по адресу: г. Липецк, ул. Краснозаводская, владение 4а	376,9	213,5	329,8

Наименование объектов	Проект бюджета		
	2026 год	2027 год	2028 год
Реконструкция, автоматизация и диспетчеризация котельной «Пансионат» ОКУ ЛОПС «Лесная сказка», расположенной по адресу: Липецкая область, Грязинский район, с/п Двуреченский сельсовет, Грязинское лесничество, Фашевское участковое лесничество, квартал 66, ч. выдела 15 (СМР)	21,0	-	-
Реконструкция теплотрассы по ул. Ушинского, 17/2 от ТК-44 до ТК-45 (СМР)	12,2	-	-
Строительство новой котельной "БМК ул. Одоевского" и тепловых сетей от котельной (ПСД)	3,8	19,5	-
Реконструкция котельной "Баумана, д.296" (ПСД),	3,8	-	-
Техническое перевооружение ЦТП №2 по ул. Центральная (территория в/ч № 11700) пос. Дачный в котельную (ПСД)	3,7	-	-
Строительство котельной для микрорайона Свободный Сокол, г. Липецк (СМР)	46,8	385,6	-
Реконструкция теплотрассы по ул. Пожарского от ТК-84 до ТК-90а (I, II, III этапы строительства) (СМР)	168,8	-	-
Реконструкция котельной Центролит, г. Липецк (2027-ПСД, 2028-СМР)	-	27,0	113,5
Реконструкция надземного трубопровода 2d 133 мм на участке теплотрассы по ул. Прудная от котельной "Липецкие узоры" до ТК-1 с применением современных изолирующих материалов (СМР)	-	-	1,1
Реконструкция надземного трубопровода 2d 159 мм на участке теплотрассы по ул.Ковалева, ул.Римского-Корсакова от подъема в районе административного корпуса до опуска в районе камеры ТК-6 с применением современных изолирующих материалов (СМР)	-	-	0,4
Благоустройство общественных территорий (НП «Инфраструктура для жизни», региональный проект «Формирование комфортной городской среды»)	89,3	85,8	85,0
Реализация мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства территорий общего пользования	1,7	1,7	-
Реконструкция сетей теплоснабжения СОК "Прометей"(дотация)	30,0	-	-
Выполнение работ по благоустройству на объекте "Парк аттракционов"	133,5	-	-
Строительство объекта "Дорожно-транспортная инфраструктура" микрорайона "Елецкий" г. Липецке	13,0	-	-
Реконструкция пешеходного моста через ж/дорожные пути МПС в районе главной конторы (мост «Стагдок»)	30,0	41,6	0

В разрезе разделов функциональной классификации расходы характеризуются следующим образом.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** расходы, планируемые на 2026 год составят 1 611,3 млн. руб. и по сравнению с первоначальным планом 2025 года увеличены на 154,0 млн. руб. или на 10,6 % в связи с увеличением с 01.01.2026 МРОТ (27 093 рубля) и на 4,5 % с 01.10.2025 заработной платы отдельным категориям работников, не поименованных в майских указах президента.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2026 год запланированы ассигнования в сумме 92,1 млн. руб. и по сравнению с первоначальным бюджетом на 2025 год сокращены на 38,0 млн. руб. или на 29,2 % в связи с тем, что в 2025 году завершены ремонтно-восстановительные работы в самых крупных объектах защитных сооружений.

Расходы по разделу **«Национальная экономика»** на 2026 год планируются в сумме 2 223,1 млн. руб., что более чем в два раза меньше сравнению с первоначальным бюджетом на 2025 год. Доля в общем объеме расходов бюджета на 2026 год снизилась на 5,7 процентных пункта и составляет 10,3 % (против 16,0 % в расходах 2025 года).

Снижение объема ассигнований в денежном выражении составляет 1 121,7 млн. руб. или на 33,5 %.

Основное снижение наблюдается по подразделу **«Транспорт»**.

На финансирование подраздела запланированы средства в сумме 672,9 млн. руб., что ниже первоначального бюджета на 2025 года на 882,9 млн. руб. или на 56,8 %.

В проекте бюджета не предусмотрены расходы, связанные с оплатой в капитального гранта в соответствии с условиями концессионного соглашения ООО «МОВИСТА РЕГИОНЫ Липецк», сумма которого в 2025 году составила 761,0 млн. рублей.

Расходы на организацию перевозок пассажиров по городским маршрутам запланированы из расчета потребности только на 1 полугодие.

В связи с завершением срока выплат, не потребуются средства на лизинговые платежи на приобретение подвижного состава.

По сравнению с уточненным планом на 2025 год, объем финансовой поддержки транспортной отрасли в 2026 году снижен более чем в 3 раза.

Финансирование транспорта представлено данными следующей таблицы:
млн. руб.

Наименование	Предусмотрено в бюджете 2025 года (на 14.10.2025)	Проект бюджета на 2026 год
Финансирование транспорта, всего:	2268,0	672,9
Осуществление перевозок посредством осуществления торгов, в том числе:	815,4	614,3

Наименование	Предусмотрено в бюджете 2025 года (на 14.10.2025)	Проект бюджета на 2026 год
- автомобильным транспортом	529,5	321,3
- электрическим транспортом	192,4	200
-электробусами	38	37
- перевозки по садоводческим маршрутам	55,5	56
Предоставление субсидии на приобретение подвижного состава	41,9	0
Финансовое обеспечение муниципального задания МБУ «Липецкая городская транспортная компания»	2,7	2,7
Приобретение сервера МБУ «Липецкая городская транспортная компания»	0	1,3
Изготовление и размещение информационных табличек со схемами маршрутов	0,5	0
Содержание модульных комнат для водителей	7,5	0
Содержание аппарата управления (департамент транспорта, департамент дорожного хозяйства и благоустройства)	59,3	57,7
Капитальные вложения в рамках заключенного концессионного соглашения с ООО «МОВИСТА РЕГИОНЫ Липецк» (плата концедента)	575,9	0
Капитальный грант по концессионному соглашению ООО «МОВИСТА РЕГИОНЫ Липецк», в том числе:	761,0	0
-средства городского бюджета	1,5	
- средства областного бюджета	45,6	
- средства федерального бюджета	713,9	
За инженерно-техническую консультацию по приемке работ по КС с ООО «МОВИСТА РЕГИОНЫ Липецк»	3,8	0

В финансировании транспортной отрасли, более 50 % приходится на расходы по концессионному соглашению с ООО «МОВИСТА РЕГИОНЫ Липецк».

В сентябре 2025 года Счетной палатой города Липецка в департаменте транспорта администрации города Липецка проверено исполнение условий концессионного соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования. Проверкой подтверждено, что по состоянию на 01.08.2025 года обязательства концедента (город Липецк) по выплате капитального гранта и инвестиционного платежа выполнены в полном объеме, без нарушения сроков и составили 4822,3 млн. рублей. Источником обеспечения выплат являются средства областного бюджета.

По подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1 384,6 млн. рублей.

По сравнению с первоначальным бюджетом на 2025 год, расходы по данному подразделу уменьшены на 238,6 млн. руб. на 14,7 %.

Расходование средств дорожного фонда на строительство и реконструкцию дорог, а также их текущее содержание представлено в таблице:

млн. руб.

Наименование	Предусмотрено в первоначальном бюджете на 2025 год	Проект бюджета		
		2026 год	2027 год	2028 год
Дорожный фонд, всего:	1610,5	1384,6	842,8	804,5
<i>в том числе:</i>				
Капитальные вложения	79,2	43,0	41,6	-
Ремонт и содержание дорог и светофорных объектов	1531,3	1341,6	801,2	804,5

Из средств дорожного фонда 1 341,6 млн. руб. будет направлено на ремонт и содержание дорог и светофорных объектов, в том числе по видам работ:

Наименование	Предусмотрено в первоначальном бюджете на 2025 год, млн. руб.	Расчетная потребность ГРБС на 2026 год	Проект бюджета на 2026 год, млн. руб.	Отклонение проекта 2026 года от бюджета 2025 года (+ рост/ - снижение), %	
				млн. руб.	%
Ремонт и содержание дорог и светофорных объектов, всего: в том числе:	1531,3	4604,5	1341,6	-188,7	-12,3-
Уборка территории города	436,7	1037,8	480,3	43,6	10,0
Текущее содержание остановочных павильонов	2,7	9,1	3,2	0,5	19,4
Ремонт дорог	110,8	179,2	76,0	-34,8	-31,4
Содержание мостовых сооружений	5,7	13,5	5,7	0	0
Содержание ливневых канализаций	12,4	33,2	12,4	0	0
Содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них	587,5	1626,7	487,8	-99,7	-17,0
Содержание и ремонт средств организации дорожного движения, нанесение разметки	17,1	194,4	10,0	-7,1	-41,7
Оплата налоговых обязательств, техническая инвентаризация и паспортизация объектов	120,4	117,9	114,0	-6,4	-5,3

дорожного хозяйства					
Содержание светофорных объектов и оплата электроэнергии	10,5	234,5	13,5	3,0	28,6
Разработка проектов организации дорожного движения	7,9	31,9	2,0	-5,9	-74,6
Приобретение противогололёдных материалов	95,0	188,5	60,0	-35,0	-36,8
Найм спецтехники	103,5	130,0	60,0	-43,5	-42,0
Лизинговые платежи для приобретения специализированной техники (МБУ «Управление благоустройства г. Липецка», МБУ «Липецгорсвет»)	16,4	15,6	15,6	-0,7	-4,4
Ручная уборка прилотовой части дорог	3,5	3,5	2,0	-1,5	-42,9
Установка глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС и датчиков уровня топлива	1,2	-	-	-1,2	-
Приобретение асфальтобетонной установки и спец. техники, устройство светофорных объектов	-	55,7	-	-	-
Приобретение автомоечного комплекса	-	6,7	-	-	-
Приобретение ящиков для противогололедных материалов	-	1,6	-	-	-
Приобретение оборудования для лабораторных испытаний а/б смесей и материалов	-	12,5	-	-	-
Приобретение линии смешивания сыпучих материалов с приставными конвейерами	-	4,5	-	-	-
Монтаж пожарной сигнализации и систем оповещения	-	3,0	-	-	-
Приобретение сервера	-	3,0	-	-	-
Капитальный ремонт защитного сооружения гражданской обороны	-	5,3	-	-	-
Приобретение техники	-	440,6	-	-	-
Приобретение складских помещений для хранения ПГМ	-	228,6	-	-	-
Ремонт а/б покрытия базы	-	21,5	-	-	-
Приобретение автовесов	-	5,3	-	-	-

Из представленной таблицы видно, что расчетная потребность ГРБС более чем в 3 раза превышает расходы, предусмотренные в бюджете города Липецка на 2026 год.

Департаментом дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Липецка к составлению проекта бюджета предоставлена расчетная потребность на уборку территории города в рамках муниципального задания МБУ «Управление благоустройства г. Липецка» в сумме 1037,8 млн. руб., рассчитанная по нормативным затратам с учетом фактических площадей и кратности уборки. Контрольные цифры доведены в сумме 480,3 млн. руб., что составляет 46,3 % от расчетной потребности. В ходе исполнения бюджета, как правило, лимиты на уборку города существенно увеличиваются, но не достигают нормативной величины.

По подразделу *«Сельское хозяйство и рыболовство»* предусмотрены средства в сумме 6,5 млн. руб., передаваемые из областного бюджета в виде субвенций на проведение мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев.

В подразделе *«Другие вопросы в области национальной экономики»* отражены расходы на содержание МКУ «Управление строительства города Липецка» (110,4 млн. руб.), МКУ «Управление муниципального заказа города Липецка» (14,9 млн. руб.), на разработку градостроительной документации (16,0 млн. руб.), субсидии МБУ «Технопарк-Липецк» (10,1 млн. руб.).

По разделу *«Жилищно-коммунальное хозяйство»* бюджетные ассигнования на 2026 год предусмотрены в сумме 1 849,5 млн. руб. с долей в общем объеме расходов городского бюджета - 8,5 %.

Структура расходов представлена следующими данными:



По подразделу *«Жилищное хозяйство»* ассигнования на 2026 год запланированы в сумме 48,9 млн. руб., что на 2,7 млн. руб. или на 5,8 % больше ассигнований, предусмотренных в первоначальном бюджете 2025 года.

Предусмотрены средства:

- на повышение эффективности управления МКД, включающее в себя работы по начислению и сбору платы за наем муниципального жилищного фонда, ремонт муниципального жилищного фонда для повторного заселения, приспособление жилфонда под потребности инвалидов и т.д. (7,3 млн. руб.);

- на уплату взносов на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда города Липецка (16,2 млн. руб.);

- возмещение затрат организациям, предоставляющим жилищные и коммунальные услуги по незаселенному жилищному фонду (15,7 млн. руб.);

- снос аварийных жилых домов и оценку выкупной стоимости изымаемых у собственников помещений (9,6 млн. рублей).

По подразделу *«Коммунальное хозяйство»* предусмотрено 906,7 млн. руб., что на 553,0 млн. руб. или в 2,5 раза больше расходов, предусмотренных в первоначальном бюджете 2025 года, но на 183,4 млн. руб. или на 16,8 % ниже уточненных значений текущего года.

В течение года, расходы бюджета неоднократно уточнялись в сторону увеличения за счет безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов в общей сумме 736,4 млн. руб. (утилизация илового осадка, строительство и реконструкция объектов теплоснабжения) и на 14.10.2025 года составили 1 090,1 млн. рублей.

Значительную сумму в расходах на коммунальное хозяйство занимает субсидирование МУП «Липецктеплосеть» на возмещение части затрат, не покрытых доходами, связанных с организацией теплоснабжения потребителей.

В 2025 году на субсидирование МУП «Липецктеплосеть» направлено 416,2 млн. рублей.

В 2026 году запланировано в сумме 178,1 млн. руб., размер субсидии может быть уточнён в течение года.

По подразделу *«Благоустройство»* планируются расходы в сумме 728,9 млн. руб., что ниже первоначального бюджета 2025 года на 113,0 млн. руб. или на 13,4 %.

На финансирование муниципальной программы «Мой двор» на 2026 год предусмотрено 3,1 млн. руб. и планируется благоустроить всего 2 двора (общий двор между домами по улице Кривенкова, 29, улице Мистюкова, 12 и 14, и такой же — для домов по улице Желябова, 14, 16, 28а и улице Гагарина, 33). В 2025 году финансирование программы составляло 125,8 млн. рублей.

На освещение города Липецка в 2026 году предусмотрено 242,5 млн. руб., что на 37,5 млн. руб. (18,3 %) выше средств, предусмотренных первоначальным бюджетом на 2025 год.

На озеленение города Липецка в 2026 году предусмотрено 143,0 млн. руб., что на 6,9 млн. руб. (4,6 %) ниже ассигнований, изначально предусмотренных в 2025 году.

Данные о потребности и предусмотренного финансирования мероприятий по озеленению представлены в таблице:

Наименование	Предусмотрено в первоначальном бюджете на 2025 год, млн. руб.	Расчетная потребность ГРБС на 2026 год, млн. руб.	Проект бюджета на 2026 год, млн. руб.	Отклонение от бюджета 2025 года (+ рост/- снижение), %	
				млн. руб.	%
Основное мероприятие «Содержание и восстановление зеленого фонда города Липецка», в том числе	149,9	722,5	143,0	-6,9	-4,6
- снос сухих и аварийных деревьев	43,9	159,5	43,0	-0,9	-2,1

Как видно из таблицы, плановая сумма ассигнований в три раза ниже расчетной потребности. Следует отметить, что в течение текущего года лимиты ассигнований на озеленение были увеличены на 96,9 млн. руб. или 64,6 %.

В 2026 году сохраняется потребность увеличения финансирования работ на снос сухих и аварийных деревьев и восстановление зеленого фонда города.

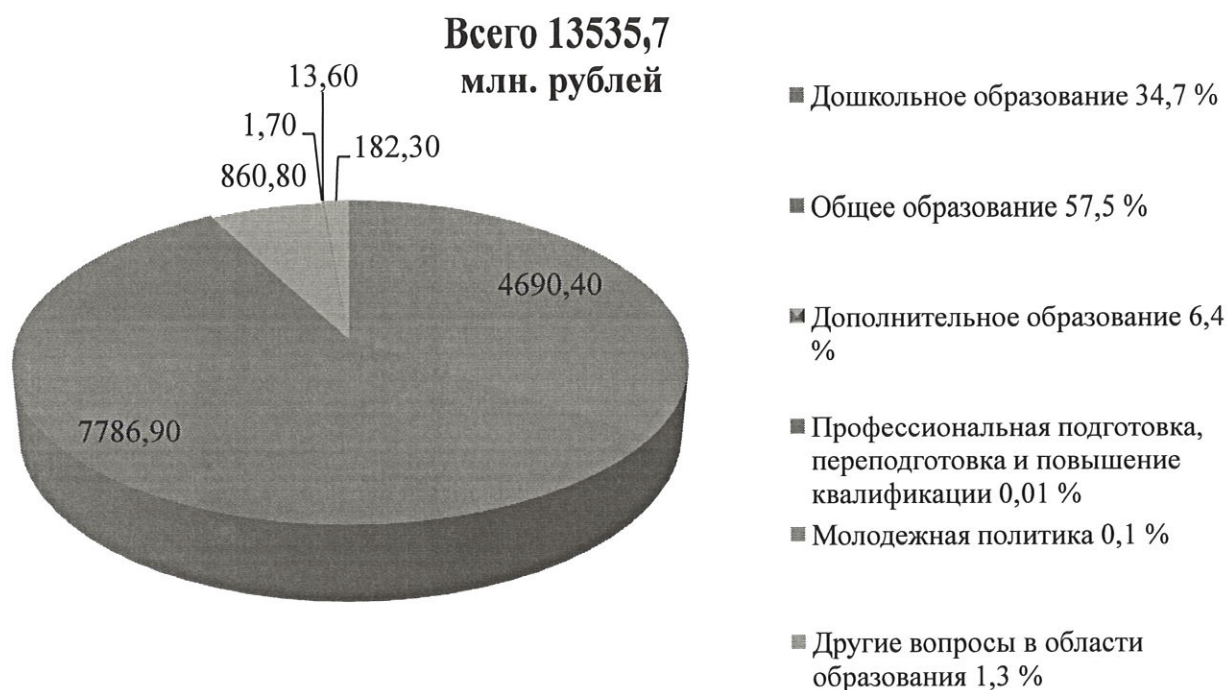
На содержание МБУ «Ритуальные услуги» предусмотрено 32,5 млн. руб., что на 2,6 млн. руб. или 8,7 % выше ассигнований первоначального бюджета на 2025 год.

По подразделу **«Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»** 164,9 млн. руб. предусмотрено на обеспечение деятельности аппарата управления департамента жилищно-коммунального хозяйства и двух казенных учреждений: МКУ «Управление капитального ремонта» и МКУ «Управление главного смотрителя». По сравнению с бюджетом на 2025 год, данные расходы планируется увеличить на 12,0 млн. руб. или на 7,8 %.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Охрана окружающей среды»**, запланированы в сумме 5,0 млн. рублей. По сравнению с первоначальным бюджетом 2025 года, расходы сокращены на 158,8 млн. руб., что связано с финансированием в текущем году мероприятий по переработке, утилизации и захоронению строительных отходов с учетом ликвидации горной выработки месторождения строительного песка «Орлиный лог».

По разделу **«Образование»** объем бюджетных ассигнований в 2026 году составит 13 535,7 млн. рублей.

Структура расходов раздела представлена следующим образом:



Доля расходов данной отрасли в общем объеме расходов бюджета на 2026 год составляет 62,4 %.

Формирование проекта бюджета по отрасли «Образование» осуществлялось в рамках законодательно установленного разграничения полномочий между органами государственной власти субъекта и местного самоуправления.

По сравнению с первоначальным бюджетом на 2025 год, расходы на 2026 год увеличились в целом на 1628,3 млн. руб. или на 13,7 %.

При планировании расходов на дошкольное образование, размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях запланирован с повышением размера до 2782 рублей (рост на 4 %), что соответствует максимальному размеру родительской платы, установленному решением Правительства Липецкой области для города Липецка.

В соответствии со статьей 65 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» родительская плата будет направлена на частичное возмещение финансовых затрат на оказание услуги по присмотру и уходу за детьми, рассчитанных на основе норматива финансирования затрат на предоставление услуги в образовательных учреждениях города, реализующих образовательные программы дошкольного образования.

В проекте бюджета на 2026 год предусмотрены дополнительные ассигнования на увеличение денежной нормы на питание в детских садах - до 149 рублей в день (или на 4,1 %).

В рамках участия города в национальном проекте «Молодежь и дети» (региональный проект «Все лучшее детям») в 2026 году предусмотрено на условиях софинансирования с вышестоящими бюджетами направить 1 674,3

млн. руб. на модернизацию школьных систем образования (капитальный ремонт зданий 19 школ и оснащения их средствами обучения и воспитания).

В рамках участия города в национальном проекте «Семья» в 2026 году (региональный проект «Поддержка семьи») на условиях софинансирования предусмотрены ассигнования в сумме 180,7 млн. руб. на капитальный ремонт, оснащение образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность по образовательным программам дошкольного образования (ДОУ№ 38, 130, ОУ№ 59).

По разделу *«Культура, кинематография»* бюджетные ассигнования запланированы в сумме 722,1 млн. рублей. По сравнению с первоначальным бюджетом на 2025 год, расходы уменьшены на 19,3 млн. руб. или на 2,6 % и будут направлены:

- 569,2 млн. руб. на обеспечение деятельности 11 учреждений сферы культуры и искусства города Липецка (2 дворца культуры, 2 дома культуры, молодежный центр, дом музыки, централизованная библиотечная система, драматический театр, зоологический парк, МАУК «Культурные пространства Липецка»);

- 6,8 млн. руб. на организацию и проведение праздничных мероприятий в городе Липецке;

- 3,8 млн. руб. на комплектование книжных фондов библиотек города;

- 1,9 млн. руб. на оснащение муниципальных музеев;

- 8,3 млн. руб. на создание модельных библиотек;

- 95,8 млн. руб. на содержание и департамента культуры и туризма администрации города Липецка и МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания и ресурсного обеспечения учреждений департамента культуры и туризма администрации города Липецка» на 2026 год в сумме 95 824,3 тыс. рублей.

По разделу *«Социальная политика»* бюджетные ассигнования на 2026 год планируются в сумме 914,4 млн. руб., что на 35,7 млн. руб. или на 4,1 % больше, чем в первоначальном бюджете 2025 года.

В общем объеме средств, предусмотренных по данному разделу, большую часть составляют расходы, передаваемые из областного бюджета бюджету города Липецка в виде субвенции, которые составляют в 2026 году – 810,2 млн. руб., на реализацию законов Липецкой области в части:

- социальных выплат на питание обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию (265,8 млн. руб.);

- обеспечения бесплатным горячим питанием детей участников специальной военной операции, обучающихся по программам основного общего и среднего общего образования (20,5 млн. руб.);

- организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях (345,7 млн. руб.);

- предоставления мер социальной поддержки семьям опекунов (попечителей), приемным семьям и семьям усыновителей, детям-сиротам и

детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (124,9 млн. руб.);

- по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами (9,9 млн. руб.);

- по предоставлению социальной выплаты на приобретение или строительство жилья по подпрограмме «Ипотечное жилищное кредитование» (5,0 млн. руб.);

- на осуществление деятельности специалистов органов местного самоуправления по опеке и попечительству (37,9 млн. рублей).

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** на 2026 год планируются в сумме 617,6 млн. руб., что ниже первоначального плана 2025 года на 115,1 млн. руб. или на 15,7 %, в связи с завершением в 2025 году выплат на реализацию концессионного соглашения в отношении строительства спортивного зала по ул. Моршанская, 22а, и завершением строительства «умных» спортивных площадок.

По разделу **«Средства массовой информации»** предусмотрены ассигнования на 2026 год в сумме 31,8 млн. руб., на предоставление муниципальному автономному информационному учреждению «Мой город Липецк» субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Расходы на **«Обслуживание государственного (муниципального) долга»** на 2026 год определены в сумме 86,3 млн. руб., что на 21,0 млн. руб. или на 32,1 % выше первоначальных плановых назначений на текущий год.

Расходные обязательства города Липецка на обслуживание муниципального долга рассчитаны исходя из стоимости обслуживания привлеченных и планируемых к привлечению кредитов.

Размер процентной ставки по кредитам кредитных организаций определен в соответствии с условиями заключенного с администрацией Липецкой области Соглашения – на уровне ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (16,5 % годовых) плюс 3,5 процентных пункта, а размер процентной ставки по привлеченным бюджетным кредитам составляет 0,1 процента годовых.

6. Выводы и предложения

По результатам экспертизы проекта бюджета города Липецка на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов Счетная палата отмечает следующее.

Проект бюджета внесен на рассмотрение Липецкого городского Совета депутатов в установленный срок, в полном объеме.

Параметры, необходимые для принятия Решения о бюджете города, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьей 55 Положения «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке» соблюдены.

Размеры дефицита бюджета, долговых обязательств, не превышают предельных соотношений, определенных Бюджетным Кодексом РФ.

Объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов и источников финансирования дефицита бюджета, т.е. соблюдается принцип сбалансированности бюджета.

Объем собственных доходов бюджета планируется с ростом к первоначально запланированному бюджету на 2025 год на 4,5%, что учитывает изменения налогового законодательства, вступающие в силу с 1 января 2026 года, а также существенное понижение норматива отчислений по основному доходному источнику – налогу на доходы физических лиц.

В расходах бюджета города преимущественную долю занимают отрасли социально-культурной сферы (72,8 %), транспорт и дорожное хозяйство (9,5 %), жилищное хозяйство и благоустройство (8,5 %).

Планируется участие города в реализации 3-х национальных проектов, на софинансирование которых потребуется собственные средства бюджета города в сумме 321,0 млн. рублей.

Отмечается рост бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансирование муниципального задания по уборке территории города (на 10 %), содержание светофорных объектов и оплату электроэнергии (на 28,5 %). Однако, выделенная сумма ассигнований на уборку и озеленение города не обеспечивает расчетную нормативную потребность.

Существенно ниже годовой потребности запланированы средства на осуществление перевозок пассажиров по городским маршрутам, не предусмотрены средства на оплату капитального гранта и платы концедента по концессионному соглашению с ООО «МОВИСТА РЕГИОНЫ Липецк».

В минимальном размере запланированы средства на финансирование муниципальной программы «Мой двор».

Проектом бюджета планируется выделение 10 видов субсидий юридическим и физическим лицам и некоммерческим организациям, на общую сумму 243,7 млн. руб. и предусматриваются *субсидии на осуществление капитальных вложений* в объекты капитального строительства муниципальной собственности в сумме 290,0 млн. рублей.

По результатам оценки долговых обязательств город Липецк планирует сохранить высокий уровень долговой устойчивости.

Однако, в структуре муниципального долга предполагается рост доли кредитов кредитных организаций, что увеличит расходы на обслуживание долговых обязательств в плановом периоде.

По результатам проведенной экспертизы, Счетная палата города полагает, что внесенный на рассмотрение Липецкого городского Совета депутатов проект бюджета города на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов соответствует нормам бюджетного законодательства и рекомендуется к утверждению.

Одновременно предлагаем в ходе исполнения бюджета:

1. Осуществлять мониторинг влияния изменений законодательства и исполнения плана по каждому доходному источнику с целью своевременного внесения изменений в решение о бюджете города;

2. Проводить работу с администраторами платежей по увеличению поступлений в бюджет доходов в виде платы за размещение нестационарных торговых объектов, парковочных мест, штрафных санкций за нарушение правил благоустройства и платежей в виде возмещения ущерба;

3. Проводить работу по выявлению фактов использования земельных участков жилого фонда для ведения предпринимательской деятельности;

4. Проводить работу с администраторами доходов бюджета, способствующую сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам;

5. Рассмотреть возможность увеличения ассигнований на осуществление пассажирских перевозок, на уборку и озеленение города, благоустройство дворовых территорий и общественных пространств.

Председатель
Счетной палаты
города Липецка



М.П. Зиборова